Доклад

Администрации города Канска об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования г. Канск и об эффективности такого контроля в 2014 году.

На территории города Канска муниципальный земельный контроль осуществляется: уполномоченным органом - МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Канска», муниципальный жилищный контроль – МКУ «УС и ЖКХ администрации г. Канска», в 2014 году осуществлялся земельный контроль.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля, осуществляется на основании:

* ст. 72 Земельного кодекса РФ;
* административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля, утвержденный постановлением Администрации города Канска от 02.04.2014г. № 460.

Указанный порядок соответствует действующему законодательству, достаточен для исполнения полномочий по муниципальному земельному контролю и не содержит признаки коррупциогенности.

Данные нормативные правовые акты доступны на официальном сайте администрации г. Канск-www.kansk-adm.ru.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального надзора

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля

Исполнение муниципальной функции по земельному контролю возложено на специально уполномоченный орган по муниципальному земельному контролю города Канска – Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом города Канска»(далее по тексту «КУМИ г. Канска»), которое осуществляет контроль за регулированием земельных отношений и контроль за рациональным использованием земельных ресурсов. Муниципальный земельный контроль осуществляется одним специалистом земельного отдела МКУ «КУМИ г. Канска», выполняющим также и другие функции возложенные на отдел. Специалист земельного отдела подчиняется непосредственно председателю «КУМИ г.Канска»*;*

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Функции муниципального земельного контроля за:

* соблюдением требований по использованию земель;
* соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов разрешающих осуществление хозяйственной деятельности; соблюдением порядка переуступки права пользования землей;
* выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;
* использованием земельного участка по целевому назначению;
* своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;
* предоставление достоверных сведений о состоянии земель;
* исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственными инспекторами;
* выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

в) наименование и реквизиты нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Порядок исполнения функции по муниципальному земельному контролю осуществляется на основании:

* ст.72 Земельного кодекса РФ;
* Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля».
* Федеральный закон от 18.07.2011 №242-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
* п. 20 ст. 14, ст. 17.1. № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
* Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля, утвержденного постановлением Администрации города Канска от 02.04.2014 № 460;

г) информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора) муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом города Канска» взаимодействует с органом государственного земельного контроля Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю на основании соглашения от 10.10.2007 г. «О взаимодействии органов государственного земельного контроля с органами муниципального земельного контроля», Канской межрайонной прокуратурой.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органами местного самоуправления организациями.

Организациями, подведомственными органам местного самоуправления, функции по муниципальному контролю в отчетном периоде не осуществлялись.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в отчетном периоде не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального надзора

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Наименование показателя** | **I полугодие 2014г.** | **II полугодие 2014г.** | **Итого за год** |
| 1 | Планируемое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс. рублей | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Фактическое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс. рублей | 0 | 0 | 0 |
| 3  4 | Расходование бюджетных средств, тыс. рублей.  В том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, тыс. рублей/проверка | 0  0 | 0  0 | 0  0 |

Бюджетные средства (расходование бюджетных средств), в том числе и в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, не выделялись так как на специалиста земельного отдела, осуществляющего муниципальный земельный контроль возложены и другие функциональные обязанности отдела.

б) Данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **I полугодие 2014г.** | **II полугодие 2014г.** | **Итого за год** |
|  | Численность муниципальных служащих, на которых возложены обязанности по осуществлению муниципального земельного контроля: |  |  |  |
|  | Штатная | 1 | 1 | 1 |
|  | Фактическая | 1 | 1 | 1 |

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Муниципальный земельный контроль осуществляется одним специалистом земельного отдела МКУ «КУМИ г. Канска» имеющим высшее образование, выполняющим также и другие функциональные обязанности, возложенные на отдел.

В 2014 году сотрудник земельного отдела, осуществляющий функции по муниципальному контролю, не проходил обучение по повышению квалификации по вопросам муниципального земельного контроля.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **I полугодие 2014г.** | **II полугодие 2014г.** | **Итого за год** |
| Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по земельному контролю | 5 | 0 | 5 |

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2014г. не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального надзора

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

При осуществлении муниципального земельного контроля, сведения о которых отражаются в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в первом полугодии 2014г. проведено 5 плановых проверок, во втором полугодии 2014г. плановые проверки не проводились.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

При проведении мероприятий по контролю в 2014г. эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

При проведении проверочных мероприятий в 2014г. в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не выявлены случаи нанесения вреда и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

При осуществлении муниципального земельного контроля, сведения о которых отражаются в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 2014г. в первом полугодии 2014г. выявлено 5 нарушений обязательных требований земельного законодательства, выписано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений, наложено административных штрафов - 1000,0 (одна тысяча) рублей, во втором полугодии 2014г. плановые проверки не проводились в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, в связи по причине их отсутствия в ежегодном плане проверок, утвержденного органами прокуратуры.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Во время проведения проверок с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводилась разъяснительная работа в целях не допущения нарушений земельного законодательства с их стороны.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля)

В 2014 г. юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результаты проверок в суде не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **2013 г.** | **2014 г.** | | | **В процентах**  **к году,**  **предшествующему**  **отчетному году** |
|  | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Итого за год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 0 | 100% | 0 | 100% |  |
|  | Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю) | 0 | 2,7% | 0 | 2,7% |  |
|  | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 0 | 1 | 0 | 1 |  |
|  | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 0 | 20% | 0 | 20% |  |
|  | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0 | 100% | 0 | 100% |  |
|  | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0 | 100% | 0 | 100% |  |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. рублей),  в том числе: | 0 | 1000 | 0 | 1000 |  |
| на должностных лиц (тыс. рублей); | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| на юридических лиц (тыс. рублей) | 0 | 1000 | 0 | 1000 |  |
|  | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Эффективность муниципального земельного контроля в 2014г. определена ежегодным планом проверок и его исполнением.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории города в 2015 году:

* дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
* выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению земельного законодательства (утвержденные планом 18 проверок);
* проведение документарных проверок и выездных проверок, используя при этом материалы межевания земельных участков как юридических, так и физических лиц;
* взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры,  и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального земельного контроля;
* своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на 2015  и последующие годы.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 №294 - ФЗ, регламентирующие возможность проведения контрольных мероприятий в отсутствие проверяемого лица при условии его надлежащего уведомления о проверке.

В настоящее время федеральным законодательством возможность привлечения к ответственности органом муниципального земельного контроля не предусмотрена, что в значительной степени затрудняет полную и всестороннюю реализацию полномочий органов местного самоуправления в области решения вопросов местного значения применительно к муниципальному земельному контролю. [Кодекс](consultantplus://offline/ref=3E42BE9A14D4E320599B02441A2E088CCE2ECCC16A8CAAFB195366EFHFN8G) об административных правонарушениях РФ не содержит норм, уполномочивающих соответствующий орган муниципального земельного контроля на составление протоколов и иных актов в соответствии с КоАП РФ, равно как не содержит норм, позволяющих муниципальным инспекторам применять к нарушителям земельного законодательства меры административной ответственности, установленные самим [Кодексом](consultantplus://offline/ref=3E42BE9A14D4E320599B02441A2E088CCE2ECCC16A8CAAFB195366EFHFN8G) РФ об административных правонарушениях.

в) иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

* организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства;
* систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

Председатель МКУ «КУМИ г. Канска» А.В.Букалов

Ковалев А.А. (839161)32099